



แนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพในพื้นที่จังหวัดแพร่

Effective Prevention and Suppression of Narcotic Drug in Phrae Province

สัจจะพันธุ์ สุนทรธีมากร* และ ศศิภัทรา ศิริวาโท

Satjapun Soonthonteemagor* and Sasiphattra Siriwato

สถาบันอาชีวศึกษาและการบริหารงานยุติธรรม มหาวิทยาลัยรังสิต ปทุมธานี ประเทศไทย

Criminology and Justice Administration, Rangsit University, Pathum Thani, Thailand

**Corresponding author, E-mail: eake157@hotmail.com*

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสาเหตุและปัจจัยของปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดแพร่ ศึกษาสาเหตุและปัจจัยของกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดที่ต้องการลบล้างนำยาเสพติดผ่านทางพื้นที่จังหวัดแพร่และเสนอแนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในพื้นที่จังหวัดแพร่ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญได้แก่ ผู้ต้องหาในคดียาเสพติด (ผู้ค้า) เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดแพร่จำนวน 7 คน คัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง เครื่องมือในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสัมภาษณ์เชิงลึก โดยแบบสัมภาษณ์แบ่งเป็น 2 ชุดได้แก่ สำหรับผู้ค้ายาเสพติดและสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดและวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหา ผลการวิจัยพบว่า 1. สาเหตุและปัจจัยของปัญหายาเสพติดของประชาชนในพื้นที่จังหวัดแพร่ มีสาเหตุและปัจจัยจากด้านครอบครัว ด้านสังคม ด้านรายได้ ด้านค่านิยมของสังคมและด้านความรู้ความเข้าใจ 2. สาเหตุและปัจจัยของกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดที่ต้องการลบล้างนำยาเสพติดผ่านทางพื้นที่จังหวัดแพร่คือ เป็นจังหวัดที่ไม่มีขนาดใหญ่มากนักหากเทียบกับจังหวัดอื่นๆ เช่น จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย เป็นต้น เป็นเพียงแค่เส้นทางผ่านในการลำเลียงยาเสพติดเท่านั้น ประกอบกับไม่มีผู้ขายรายสำคัญ มีความปลอดภัยและมีโอกาสถูกจับกุมได้น้อยที่สุด เส้นทางลำเลียงผ่านจังหวัดแพร่ไม่มีพื้นที่ติดกับแนวชายแดน ใช้ถนนได้หลากหลายเส้นทาง มีความหละหลวมในการตั้งด่านตรวจยาเสพติด ระบบข่าวกรองของเจ้าหน้าที่ตำรวจยังขาดประสิทธิภาพ ง่ายต่อการที่จะขนส่งลงปลายทางภาคกลางหรือจุดหมายต่อไป จำนวนเจ้าหน้าที่ประจำด่านมีน้อย เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ มีประสิทธิภาพในการทำงานอยู่ในเกณฑ์ต่ำ 3. แนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในพื้นที่จังหวัดแพร่แบ่งได้เป็น 3 ระดับคือ ระดับชาติ ระดับภาคและระดับจังหวัด

คำสำคัญ: การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประสิทธิภาพ จังหวัดแพร่



Abstract

The aim of this research is to study the causes and factors of drug problem in the areas of Phrae Province. It also aims to study the causes and variables of a group of drug dealers who have to deliver narcotics through the areas in Phrae Province as well as propose the approaches in preventing and suppressing narcotics with more efficiency in the areas of Phrae Province. This study used in-depth interviews to collect data. There were 7 key informants, including the alleged offenders in narcotics (drug dealers), police officers who take charge of preventing and suppressing narcotics, and the officer from Drugs Suppression Operation Center in Phrae Province., The sampling was obtained by purposive sampling. The interview form was divided into two sets of questions, which were prepared for the drug dealers, police officers and the officers from Drugs Suppression Operation Center in Phrae Province, and the data were then analyzed through content analysis. This research found that: 1. the causes and factors of drug problem of people in the areas of Phrae Province are attributed to the causes and factors from family, society, income, social values, and knowledge and understanding. 2. The causes and factors of a group of drug dealers who have to deliver narcotics through the areas in Phrae Province are because this province is not too big when compared to other provinces, such as Chiang Mai Province, and Chiang Rai Province. Nevertheless, this province is simply used as the route for delivering drugs; moreover, there are no influential drug dealers in this area, making it safer and less vulnerable to suppression. What's more, the delivery routes through Phrae Province have no areas connected to the borders while being able to use many roads for delivery, along with having only few setting police checkpoints, and the lack of efficiency in information system of the police, making it easy to deliver drugs to the central region or the next destinations, This also includes insufficient numbers of the officers stationing the checkpoint, and less efficient tools and devices for working with low standard. 3. The approaches for preventing and suppressing drugs with more efficiency in the areas of Phrae Province comprise three levels, which are national, regional, and provincial levels.

Keywords: *Prevention and suppression narcotics, Efficiency, Phrae Province*

1. บทนำ

ปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติดในประเทศไทยถือเป็นปัญหาที่มีความสำคัญมากเพราะสร้างความเสียหายและส่งผลกระทบต่อคนในสังคม เช่น ปัญหาด้านเศรษฐกิจ ความเป็นอยู่ ความน่าเชื่อถือของประเทศต่างชาติ สังคมครอบครัว การศึกษาและปัญหาด้านอื่นๆ อีกหลายประการ รัฐบาลในทุกยุคทุกสมัยได้มีนโยบายที่จะป้องกันและปราบปรามเกี่ยวกับปัญหาเสพติดมาโดยตลอดเพื่อให้เกิดความสงบสุขต่อประเทศชาติ แต่แม้จะมีดำเนินการตามนโยบายใดก็มิได้ทำให้ปัญหาของยาเสพติดนั้นลดลงแต่อย่างใด ปัญหาดังกล่าวกลับมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องและมักส่งผลกระทบต่อบุคลากรของประเทศในวัยเยาว์ซึ่งมีการติดยาเสพติดมากขึ้นในทุกๆ ปี และเมื่อทำการศึกษาถึงจำนวนผู้เข้ารับการรักษาผู้ป่วยยาเสพติด ปีงบประมาณ 2559-2561 มีดังนี้



ตารางที่ 1 ข้อมูลการให้บริการด้านการบำบัดผู้ป่วยยาเสพติด ปีงบประมาณ 2559-2561

ข้อมูลการให้บริการ	พ.ศ.2559	พ.ศ.2560	พ.ศ.2561
ผู้ป่วยมารับบริการทั้งหมด	45,516 ราย	39,181 ราย	40,419 ราย

ที่มา: สถาบันธัญญารักษ์ (2561)

ปัญหาในด้านยาเสพติดเป็นปัญหาที่เรื้อรังมานานและส่งผลกระทบต่อคนในสังคมเป็นอย่างมาก ดังนั้นหากต้องการให้ปัญหาด้านยาเสพติดในประเทศไทยให้หมดลงไปไม่ใช่เฉพาะรัฐบาลที่ต้องดำเนินการเท่านั้น คนในสังคมไทยจะต้องให้ความร่วมมือช่วยเหลือกันในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นหนึ่งในหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้กำหนดนโยบายที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่น่าสนใจกล่าวคือ 1. สืบหาเป้าหมายเครือข่ายการค้ายาเสพติดและผู้ค้ายาเสพติดให้เป็นปัจจุบัน 2. จัดทำและพัฒนาระบบการข่าวที่เกี่ยวข้องกับเครือข่ายผู้ผลิตและผู้ค้า ผู้เสพคิดให้เป็นปัจจุบันและทันสมัย 3. ยกระดับการดำเนินการในการควบคุมและปราบปรามขบวนการค้าเคมีภัณฑ์ สารตั้งต้นปัจจุบันแล้วจำแนกเป้าหมายเป็นระดับให้ชัดเจนและมอบภารกิจให้ชุดปราบปรามยาเสพติดในระดับต่างๆ ดำเนินการ 4. มีการจัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดยาเสพติดบนเส้นทางคมนาคมให้มีลักษณะเป็นเครือข่ายครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ 5. การตั้งด่านตรวจยานพาหนะบนเส้นทางหลวงที่มีลักษณะถาวร สามารถตรวจ คัดกรองยานพาหนะจำนวนมาก 6. ดำเนินมาตรการในการป้องกันโดยเน้นเป้าหมายเด็กและเยาวชนและ 7. ใช้ชุดตำรวจชุมชนมวลชนสัมพันธ์เข้าดำเนินการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2560) นโยบายต่างๆ ทั้ง 7 ข้อนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้กำหนดคิดค้นออกแบบมาเพื่อเป็นแนวทางที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดซึ่งแพร่ขยายส่งผลในด้านต่างๆ แก่ประเทศไทยซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจถือว่ามีส่วนในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้มากที่สุดเพราะเป็นหน่วยงานโดยตรงในการจัดปัญหาในด้านนี้

จากแนวโน้มสถานการณ์ปัญหาเสพติดในระดับพื้นที่ซึ่งมีการระบาดอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะพื้นที่ภาคเหนือตอนบนมีปริมาณยาเสพติดภายนอกประเทศยังคงมีอยู่มาก มียาเสพติดจำนวนมากลักลอบตามแนวชายแดนเพื่อคอยังหวัะโอกาสที่จะนำเข้ามาในประเทศไทยพื้นที่นำเข้ายาเสพติดหลักยังคงเป็นพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และเชียงราย ส่วนพื้นที่ภาคเหนือตอนล่างเป็นทางผ่านของเส้นทางลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ การค้ายาเสพติดยังคงมีแนวโน้มสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครือข่ายการค้าในพื้นที่อำเภอแม่สอด พะเยาและวังเจ้า จังหวัดตาก อำเภอนครไทยและชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลกและอำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, 2558)

จังหวัดแพร่เป็นจังหวัดที่เป็นเส้นทางลำเลียงยาเสพติดเพราะมีเส้นทางคมนาคมที่เหมาะสมจึงเป็นปัจจัยที่นักค้ายาเสพติดใช้เป็นเส้นทางลำเลียงยาเสพติดเพราะเป็นจังหวัดตอนในที่มีพื้นที่ติดต่อกับจังหวัดที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดและมีเส้นทางคมนาคมหลักผ่านไปสู่อำเภอเมืองจังหวัดภาคกลางจึงเป็นปัจจัยที่นักค้ายาเสพติดใช้เป็นเส้นทางลักลอบลำเลียงยาเสพติดมาจากจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่านเพื่อไปจำหน่ายให้กับลูกค้าในพื้นที่ภาคกลางและภาคอื่นๆ ของประเทศไทย ปัจจุบันยังคงมีการลักลอบลำเลียงอย่างต่อเนื่องและนอกจากนั้นสถานการณ์ การแพร่ระบาดของยาเสพติดในจังหวัดแพร่ พบว่า มีพื้นที่แพร่ระบาดของยาเสพติดทุกอำเภอ (กลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศและการ



3.3 เครื่องมือในการวิจัย

เครื่องมือในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสัมภาษณ์เชิงลึกโดยแบบสัมภาษณ์ดังกล่าวได้ผ่านการตรวจสอบความถูกต้องจากอาจารย์ที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญด้านอาชญาวิทยาและการบริหารงานยุติธรรม โดยเครื่องมือในการวิจัยแบ่งเป็น 2 ชุดคำถามคือ สำหรับผู้ค้ายาเสพติดและสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยทำการขออนุญาตและขอความร่วมมือจากผู้ต้องหาในคดียาเสพติด (ผู้ค้ายาเสพติด) เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดเพื่อสัมภาษณ์อย่างเป็นทางการ โดยผู้วิจัยทำการส่งแบบสัมภาษณ์เพื่อให้ผู้ข้อมูลได้เตรียมความพร้อมทำการนัดวัน เวลาและสถานที่ในการให้ข้อมูลและขออนุญาตบันทึกเสียงสัมภาษณ์เมื่อทำการถอดเทปและเรียบเรียงข้อมูลเสร็จผู้วิจัยจะทำการทำลายเทปเสียงทันที

3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล

เมื่อทำการเก็บรวบรวมข้อมูลทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) และนำมาเขียน วิเคราะห์เชิงพรรณนาเพื่อนำไปสู่การตอบคำถามการวิจัย

4. ผลการวิจัย

4.1 สาเหตุและปัจจัยของปัญหา ยาเสพติดของประชาชนในพื้นที่จังหวัดแพร่

มีสาเหตุและปัจจัยจากด้านครอบครัว ด้านสังคม ด้านรายได้ ด้านค่านิยมของสังคมและด้านความรู้ความเข้าใจ โดยมีรายละเอียดดังนี้ 1. ด้านครอบครัว เกิดจากปัญหาครอบครัวที่มีการแยกทางกันของผู้ปกครองตั้งแต่เด็ก การขาดความอบอุ่น ทำให้ต้องใช้ชีวิตโดยลำพังหรืออาศัยอยู่กับปู่ ย่า ตา ยาย ทำให้เกิดความรู้สึกไม่เหมือนกับเด็กคนอื่นในสังคม เกิดความน้อยเนื้อต่ำใจและขาดบุคคลในการชี้แนะหรือนำทางที่ดี 2. ด้านสังคม การที่เด็กและเยาวชนมีการเจริญเติบโตที่เร็วเกินไปทำให้การรับรู้ข้อมูลข่าวสารรวดเร็ว วัยรุ่นชักจูงได้ง่าย การลอกเลียนพฤติกรรมต่างๆ จาก Social Media 3. ด้านรายได้ เมื่อรายได้ไม่เพียงพอเพื่อนำมาจุนเจือตนเองและคนในครอบครัวจึงเลือกวิธีที่จะหาเงินโดยเข้าหาวงจรของการค้ายาเสพติดเพราะได้เงิน ง่าย ไวและค้าขายเร็ว 4. ด้านค่านิยมของสังคม มักมีนิสัยอยากรู้ อยากลองตามเพื่อนฝูง มีความคิดคะนองที่จะทำตามเมื่อเกิดการชักชวนให้ทดลองเพราะอยากได้รับการยอมรับจากกลุ่มเพื่อนและ 5. ด้านความรู้ความเข้าใจ โดยมีความเชื่อว่าการใช้ยาเสพติดจะทำงานได้มากกว่าการไม่ใช้ยาเสพติด ซึ่งไม่รู้ถึงโทษของยาเสพติดเพราะขาดความรู้ในเรื่องของยาเสพติด

4.2 สาเหตุและปัจจัยของกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดที่ต้องการลำเลียงนำยาเสพติดผ่านทางพื้นที่จังหวัดแพร่

เมื่อเปรียบเทียบกับจังหวัดข้างเคียง เช่น จังหวัดอุดรธานี น่านและพะเยา มีการลักลอบขายยาเสพติดใกล้เคียงกับจังหวัดอุดรธานี น่าน พะเยาเพราะเป็นจังหวัดที่ไม่มีขนาดใหญ่มากนักหากเทียบกับจังหวัดอื่นๆ เช่น จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย เป็นต้น ซึ่งการจำหน่ายยาเสพติดในจังหวัดแพร่มีอัตราใกล้เคียงกับจังหวัดอุดรธานี น่านและพะเยา เพราะเป็นเพียงแค่เส้นทางผ่านในการลำเลียงยาเสพติดเท่านั้นประกอบกับไม่มีผู้ขายรายสำคัญ



นอกจากนั้นเมื่อเปรียบเทียบเส้นทางในการลำเลียงนำยาเสพติดผ่านทางพื้นที่จังหวัดแพร่กับเส้นทางอื่นๆ โดยเส้นทางในจังหวัดแพร่เป็นเส้นทางที่มีความปลอดภัยและมีโอกาสถูกจับกุมได้น้อยที่สุดเพราะเส้นทางในการลำเลียงผ่านจังหวัดแพร่ไม่ได้มีพื้นที่ติดกับแนวชายแดน สามารถใช้ถนนได้หลากหลายเส้นทาง ขาดต่อการติดตามจับกุม โดยเส้นทางของจังหวัดแพร่ถือว่าเป็นเส้นทางบังคับ มีความหละหลวมในการตั้งด่านตรวจยาเสพติด ระบบข่าวกรองของเจ้าหน้าที่ตำรวจในจังหวัดแพร่ยังขาดประสิทธิภาพ

แต่อย่างไรก็ตามจังหวัดแพร่เป็นพื้นที่หนึ่งในการคมนาคมผ่านจากภาคเหนือไปทางภาคกลางซึ่งกลุ่มผู้ค้าจะพยายามนำยาเสพติดลำเลียงผ่านจังหวัดแพร่ไป ซึ่งถ้าหลุดพ้นจากจังหวัดแพร่แล้วจะง่ายต่อการที่จะขนส่งลงไปยังภาคกลางหรือจุดหมายต่อไป ตลอดจนด่านตรวจยาเสพติดและเส้นทางต่างๆ ที่มี การตั้งด่านตรวจยาเสพติดในจังหวัดแพร่ นั้นมีความหละหลวมไม่มั่นคงเท่าที่ควร ประกอบกับจำนวนเจ้าหน้าที่ประจำด่านมีน้อย เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ มีประสิทธิภาพในการทำงานอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำ ตลอดจนมีเส้นทางเล็กๆ น้อยๆ ที่อำพรางได้ดี เช่น เส้นทางหลังพระธาตุช่อแฮ ตำบลช่อแฮ อำเภอเมือง ซึ่งใช้เวลาในการเดินทางหรือลำเลียงยาเสพติดเพิ่มมากขึ้นเป็น 1.30 ชั่วโมงถึง 2 ชั่วโมง โดยไม่จำเป็นต้องผ่านด่านตรวจห้วยไร่ อำเภอด่านซ้าย ส่วนคลองชลประทาน อำเภอสองจนถึงอำเภอหนองม่วงไข่ ใช้เวลาในการเดินทางหรือลำเลียงยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น 45 นาที โดยไม่ผ่านด่านนางฟ้า อำเภอสอง จังหวัดแพร่ แต่อย่างไรก็ตามกลุ่มผู้ค้า ผู้ลำเลียงยาเสพติดมักจะยอมสละเพื่อการขนส่งที่จะทำให้ตนไปถึงจุดหมายของตนเอง เพื่อนำยาเสพติดไปทำการกระจายต่อไป

รวมถึงจังหวัดแพร่ไม่ได้มีพื้นที่ติดกับแนวชายแดนของประเทศไทย เส้นทางในจังหวัดแพร่จึงสามารถลำเลียงยาเสพติดไปพื้นที่ทางตอนกลางของประเทศไทยได้ ซึ่งพื้นที่ตอนกลางของประเทศไทยเป็นพื้นที่ที่มีความต้องการยาเสพติดเป็นจำนวนมาก ถ้าผ่านจังหวัดแพร่ได้กลุ่มผู้ค้าผู้ลำเลียงยาเสพติดสามารถที่จะกระจายยาเสพติดไปยังพื้นที่อื่นๆ ได้และเป็นการยากที่เจ้าหน้าที่จะติดตามได้เพราะถ้าได้ลงไปยังพื้นที่ตอนกลางของประเทศไทยแล้ว สามารถใช้ถนนได้หลากหลายเส้นทาง ขาดต่อการติดตามจับกุม โดยเส้นทางของจังหวัดแพร่ถือว่าเป็นเส้นทางบังคับและจุดสำคัญคือมีอีกหลากหลายเส้นทาง เช่น เส้นทางหลังพระธาตุช่อแฮ ตำบลช่อแฮ อำเภอเมือง เส้นทางคลองชลประทาน อำเภอสองจนถึงอำเภอหนองม่วงไข่ ซึ่งเป็นเส้นทางรองที่เด่นชัด ถ้ากลุ่มผู้ค้าผู้ลำเลียงมาจากจังหวัดแพร่ได้แล้วจะสามารถหลบเลี่ยงได้โดยที่ไม่ผ่านด่านตรวจ เช่น ด่านตรวจห้วยไร่ ด่านตรวจนางฟ้า จะทำให้การลำเลียงยาเสพติดง่ายและสะดวกขึ้นและเส้นทางหลังพระธาตุช่อแฮ ตำบลช่อแฮ อำเภอเมือง เส้นทางคลองชลประทาน อำเภอสองจนถึงอำเภอหนองม่วงไข่ มีโรงแรม รีสอร์ท ใช้เป็นเป็นแหล่งที่พักยาเสพติดที่จะนำออกลำเลียงสู่ภาคกลางได้โดยจะเป็นแหล่งพักยาเสพติดจากเส้นทางปกติ

4.3 แนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในพื้นที่จังหวัดแพร่

สำหรับแนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในพื้นที่จังหวัดแพร่ นั้นแบ่งได้เป็น 3 ระดับคือ

1. ระดับชาติได้แก่ 1.1 รัฐบาลต้องให้ความสำคัญต่อประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ เช่น การจัดสรรงบประมาณ เครื่องมือและอุปกรณ์ต่างๆ ในการปฏิบัติงาน 1.2 นโยบายในการแก้ปัญหาคอร์รัปชันที่สามารถนำไปใช้ปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม 1.3 การจัดชุดปราบปรามยาเสพติดในระดับชาติและสถานีตำรวจให้มีประสิทธิภาพในการทำงาน 1.4 นโยบายในการดำเนินการกวาดล้างแหล่งอบายมุข สถานประกอบการ สถานบันเทิง รวมถึงสถานบริการ



ต่างๆ และ 1.5 การสนับสนุนการดำเนินโครงการต่างๆ เช่น โครงการป้องกันในสถานศึกษาและชุมชน โครงการสำรวจประสานโรงเรียน โครงการตรวจสอบสถานประกอบการและสถานบริการและโครงการครูแด่ซึ่งเป็นโครงการที่เกิดขึ้นในจังหวัดแพร่

2. ระดับภาค ได้แก่ 2.1 การจัดชุดปราบปรามยาเสพติดในระดับภาคและสถานีตำรวจระดับภาคให้มีประสิทธิภาพในการทำงาน 2.2 นโยบายในการดำเนินการกวาดล้างแหล่งอบายมุข สถานประกอบการ สถานบันเทิงและสถานบริการต่างๆ และรายงานให้แก่ตำรวจแต่ละภูมิตำรวจถึงแนวทางการดำเนินงานและ 2.3 สนับสนุนการดำเนินโครงการต่างๆ

3. ระดับจังหวัด ได้แก่ 3.1 ส่งเสริมให้บุคลากรและประชาชนในจังหวัดแพร่รับรู้ถึงปัญหาของยาเสพติด 3.2 ส่งเสริมโครงการครูแด่ (ครูตำรวจ) ให้มีประสิทธิภาพและรูปธรรมมากยิ่งขึ้น 3.3 ส่งเสริมการเล่นกีฬาการออกกำลังกายโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่และหน่วยงานอื่นๆ 3.4 ส่งเสริมการหารายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดแพร่โดยการฝึกอาชีพ 3.5 การจัดชุดปราบปรามยาเสพติดในระดับจังหวัดและ 3.6 การตั้งด่านตรวจยาเสพติดอย่างสม่ำเสมอ

5. การอภิปรายผล

สาเหตุและปัจจัยของปัญหา ยาเสพติดของประชาชนในพื้นที่จังหวัดแพร่ มีสาเหตุและปัจจัยจากด้านครอบครัว ด้านสังคม ด้านรายได้ ด้านค่านิยมของสังคมและด้านความรู้ความเข้าใจซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีการเลือกกระทำผิด (Rational Choice Theory) ซึ่งมีสมมติฐาน 2 ประการคือ ทฤษฎีกลุ่มนี้เชื่อว่าบุคคลเป็นผู้มีอิสระในการเลือกที่จะกระทำผิดกฎหมายและแนวทางในการเลือกพฤติกรรมผิดกฎหมายขึ้นอยู่กับความพึงพอใจหรือผลประโยชน์สูงนั่นเอง ซึ่งความพึงพอใจหรือผลประโยชน์ที่ต้องการนั้น ไม่จำกัดเฉพาะในรูปของทรัพย์สินเท่านั้น หากแต่ยังรวมถึงผลประโยชน์หรือความพึงพอใจด้านจิตใจด้วยสอดคล้องกับทฤษฎีการคบหาสมาคมที่แตกต่าง (Differential Association Theory) ที่กล่าวว่า พฤติกรรมอาชญากรรมเกิดจากการที่บุคคลได้เรียนรู้พฤติกรรมอาชญากรรมและมีความเห็นด้วยกับพฤติกรรมที่ละเมิดกฎหมายนั้น ซึ่งการเรียนรู้พฤติกรรมและทัศนคติเกิดจากการคบหาสมาคมกับบุคคลที่ใกล้ชิดสอดคล้องกับงานวิจัยของศิริลักษณ์ ปัญญา (2560) พบว่า ปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อการกลับไปเสพยาเสพติดซ้ำแบ่งออกเป็น 3 ปัจจัยสำคัญคือ ปัจจัยหลักคือ ด้านบุคคล ปัจจัยที่รองลงมาคือ ด้านครอบครัว ปัจจัยต่อมาคือ ด้านสังคม สอดคล้องกับงานวิจัยของอัญชลี โตเอี่ยมและคณะ (2559) พบว่า เพศ การเห็นคุณค่าในตนเอง สัมพันธภาพในครอบครัว ทัศนคติต่อการเสพยาเสพติด การมีพฤติกรรมเสี่ยง การใช้จ่ายเสพติดในครอบครัว การเสพยาเสพติดในกลุ่มเพื่อนและพัฒนกิจวัยรุ่นมีความสัมพันธ์กับการเสพยาเสพติดอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติสอดคล้องกับงานวิจัยของสายสุดา สุขแสงและคณะ (2558) พบว่า ปัจจัยด้านกลุ่มเพื่อน ปัจจัยด้านความรู้ ปัจจัยด้านครอบครัวมีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมเสี่ยงใช้สารเสพติดของนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้นในจังหวัดสงขลาอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งข้อแตกต่างหรือข้อค้นพบใหม่ที่มีความแตกต่างไปจากงานวิจัยของคนอื่นๆ คือ ไม่ได้กล่าวถึงปัจจัยด้านรายได้และด้านค่านิยมของสังคม

สาเหตุและปัจจัยของกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดที่ต้องการดำเนินยาเสพติดผ่านทางพื้นที่จังหวัดแพร่คือการคมนาคมง่ายต่อการที่จะขนส่งไปทางภาคกลางหรือจุดหมาย ดำเนินตรวจในจังหวัดแพร่ยังถือได้ว่ามีความ

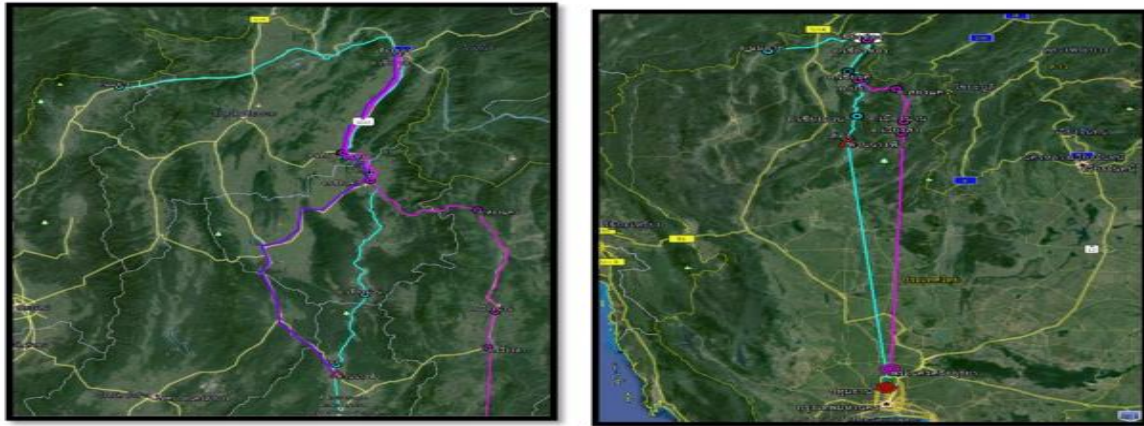


หละหลวมและไม่มั่นคง เป็นเส้นทางบังคับและมีเส้นทางที่สามารถลำเลียงได้รอบด้าน เจ้าหน้าที่มีอัตรากำลังพลน้อย เครื่องมือและอุปกรณ์ต่างๆ ขาดประสิทธิภาพ มีเส้นทางเล็กๆ น้อยๆ ที่อำพรางได้ดี โดยไม่จำเป็นต้องมีการผ่านด่านตรวจ รูปแบบการขนส่งแบบกองทัพนวดและยาพาหนะได้ โดยจะใช้เวลาไม่นานและข่าวกรองในพื้นที่ยังไม่ทั่วถึง สอดคล้องกับงานวิจัยของมานพ เนียรภาค (2556) พบว่า ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองนครสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์ พบว่า ขาดแคลนงบประมาณ สวัสดิการ อุปกรณ์และเครื่องมือที่ทันสมัยและกำลังพลมีค่อนข้างจำกัดและควรได้รับการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทั้งด้านความรู้ ทักษะ ความชำนาญและการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ ปัญหาด้านภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในกิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอยู่ในระดับน้อย/ปานกลางและนอกจากนั้นยังพบปัญหาการใช้พื้นที่ อำเภอเมืองนครสวรรค์ซึ่งมีลักษณะเป็นสังคมเมือง มีแหล่งชุมชน แหล่งบันเทิง สถานบริการ หอพัก บ้านเช่า ร้านเกม ร้านอินเทอร์เน็ตและสวนสาธารณะจำนวนมากที่เอื้อต่อการใช้เป็นแหล่งพักยาเสพติด กระจายยาเสพติดและลำเลียงยาเสพติดไปสู่ภาคกลางและภาคอื่นๆ ของประเทศโดยใช้ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1 (ถนนเอเชีย) ซึ่งผ่านพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรเมืองนครสวรรค์ แต่อย่างไรก็ตามจังหวัดแพร่เป็นพื้นที่หนึ่งในการคมนาคมผ่านจากภาคเหนือไปทางภาคกลางซึ่งกลุ่มผู้ค้าจะพยายามนำยาเสพติดลำเลียงผ่านจังหวัดแพร่ไป ซึ่งถ้าหลุดพ้นจากจังหวัดแพร่แล้วจะง่ายต่อการที่จะขนส่งลงไปทางภาคกลางหรือจุดหมายต่อไป ตลอดจนด่านตรวจยาเสพติดและเส้นทางต่างๆ ที่มีการตั้งด่านตรวจยาเสพติดในจังหวัดแพร่นั้นมีความหละหลวม ไม่มั่นคงเท่าที่ควร ประกอบกับจำนวนเจ้าหน้าที่ประจำด่านมีน้อย เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ มีประสิทธิภาพในการทำงานอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ตลอดจนมีเส้นทางเล็กๆ น้อยๆ ที่อำพรางได้ดี เช่น เส้นทางหลังพระธาตุช่อแฮ ตำบลช่อแฮ อำเภอเมือง ซึ่งใช้เวลาในการเดินทางหรือลำเลียงยาเสพติดเพิ่มมากขึ้นเป็น 1.30-2.00 ชั่วโมง โดยไม่จำเป็นต้องผ่านด่านตรวจห้วยไร่ อำเภอเด่นชัย ส่วนคลองชลประทาน อำเภอสองจนถึงอำเภอหนองม่วงไข่ ใช้เวลาในการเดินทางหรือลำเลียงยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น 45 นาที โดยไม่ผ่านด่านนางฟ้า อำเภอสอง จังหวัดแพร่ แต่อย่างไรก็ตามกลุ่มผู้ค้า ผู้ลำเลียงยาเสพติดมักจะยอมสละเพื่อการขนส่งที่จะทำให้ตนไปถึงจุดหมายของตนเองเพื่อนำยาเสพติดไปทำการกระจายต่อไป ซึ่งมีเส้นทางในการลำเลียงยาเสพติดดังนี้

1. จาก อ.เชียงของ จ.เชียงราย-อ.เทิง จ.เชียงราย-อ.เชียงคำ จ.พะเยา-อ.จุน จ.พะเยา-อ.เมือง จ.พะเยา-อ.จาง จ.ลำปาง-อ.สอง จ.แพร่-อ.ร้องกวาง จ.แพร่-อ.เด่นชัย จ.แพร่ (จุดตรวจห้วยไร่)-จ.อุตรดิตถ์
2. เส้นทางสายเด่นชัย-ศรีสัชนาลัย มุ่งหน้าไปทาง อ.ศรีสัชนาลัย จ.สุโขทัย ผ่านจุดตรวจดงยาง จ.แพร่ (เส้นทางจาก อ.แม่สาย-อ.แม่จัน จ.เชียงราย-จ.พะเยา-อ.จาง จ.ลำปาง-อ.สอง-อ.ร้องกวาง อ.เด่นชัย จ.แพร่ เนื่องจากรุดนำแจ้งว่าด่านห้วยไร่มีการตรวจละเอียดจึงเลี่ยงไปใช้เส้นทาง อ.เด่นชัย จ.แพร่-ต.นาพูน จ.แพร่-อ.ศรีสัชนาลัย-จ.อุตรดิตถ์) ส่วนเส้นทางรองจาก อ.เวียงแก่น-อ.เทิง-อ.จุน-อ.ปง-อ.เชียงม่วน-อ.สอง (เลี่ยงด่านตรวจนางฟ้า โดยใช้ถนนเส้นผ่านวิทยาลัยการอาชีพสอง) ผ่าน อ.ร้องกวาง สามแยกร่องฟอง-บ้านสวนเขื่อน-พระธาตุช่อแฮ-อ.ท่าปลา จ.อุตรดิตถ์ แล้วเข้าสู่พื้นที่ภาคกลางต่อไป
3. แหล่งพัก (ชั่วคราว) ในพื้นที่ อ.เชียงของฯ โดยใช้เส้นทางจาก อ.แม่จัน-อ.เมือง-อ.เทิง จ.เชียงราย- อ.เชียงคำ จ.พะเยา-อ.จาง จ.ลำปาง-อ.สอง-อ.เมือง-อ.สูงเม่น-อ.เด่นชัย จ.แพร่ นำส่งให้กับกลุ่มเครือข่ายผู้ค้ายาเสพติด (ยาบ้า) ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร



4. เส้นทางจาก อ.แม่จัน-อ.เมือง-อ.เทิง จ.เชียงราย-อ.เชียงคำ จ.พะเยา-อ.สองแคว-อ.ท่าวังผา เข้าแหล่งพัก (ชั่วคราว) อ.เชียงกลาง จ.น่าน-อ.ร้องกวาง-อ.เด่นชัย จ.แพร่ นำส่งให้กับกลุ่มเครือข่ายผู้ค้ายาเสพติดในพื้นที่ จ.อุตรดิตถ์ บางส่วนและจะนำส่งยาเสพติด (ยาบ้า) ส่วนที่เหลือไปยังพื้นที่กรุงเทพมหานคร



รูปที่ 1 เส้นทางหลักในการลำเลียงยาเสพติด

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค 5, 2558

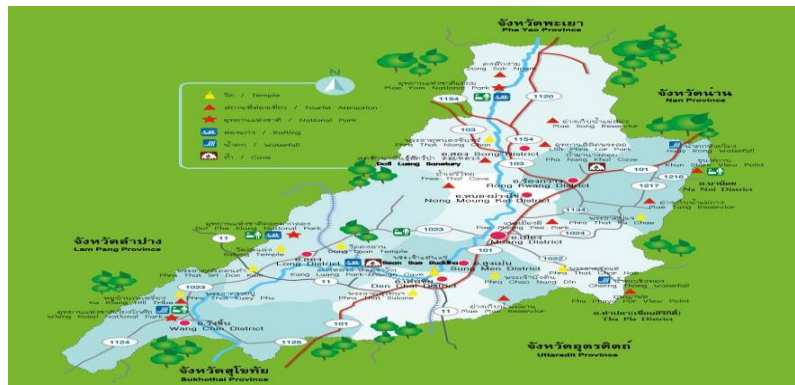
รวมถึงจังหวัดแพร่ไม่ได้มีพื้นที่ติดกับแนวชายแดนของประเทศไทย เส้นทางในจังหวัดแพร่จึงสามารถลำเลียงยาเสพติดไปพื้นที่ทางตอนกลางของประเทศไทยได้ ซึ่งพื้นที่ตอนกลางของประเทศไทยเป็นพื้นที่ที่มีความต้องการยาเสพติดเป็นจำนวนมาก ถ้าผ่านจังหวัดแพร่ได้กลุ่มผู้ค้าผู้ลำเลียง ยาเสพติดสามารถที่จะกระจายยาเสพติดไปยังพื้นที่อื่นๆ ได้และเป็นการยากที่เจ้าหน้าที่จะติดตามได้เพราะถ้าได้ลงไปยังพื้นที่ตอนกลางของประเทศไทยแล้ว สามารถใช้ถนนได้หลากหลายเส้นทางยากต่อการติดตามจับกุม โดยเส้นทางของจังหวัดแพร่ถือว่าเป็นเส้นทางบังคับและจุดสำคัญคือมีอีกหลากหลายเส้นทาง เช่น เส้นทางหลังพระธาตุห่อแฮ ตำบลห่อแฮ อำเภอเมือง เส้นคลองชลประทาน อำเภอสองจนถึงอำเภอหนองม่วงไข่ซึ่งเป็นเส้นทางรองที่เด่นชัด ถ้ากลุ่มผู้ค้าผู้ลำเลียงมาจากจังหวัดแพร่ได้แล้วจะสามารถหลบเลี่ยงได้โดยที่ไม่ผ่านด่านตรวจ เช่น ด่านตรวจห้วยไร่ ด่านตรวจนางฟ้า จะทำให้การลำเลียงยาเสพติดง่ายและสะดวกขึ้นและเส้นทางหลังพระธาตุห่อแฮ ตำบลห่อแฮ อำเภอเมือง เส้นคลองชลประทาน อำเภอสองจนถึงอำเภอหนองม่วงไข่ มีโรงแรม รีสอร์ท ใช้เป็นเป็นแหล่งที่พักยาเสพติดที่จะนำออกลำเลียงสู่ภาคกลางได้โดยจะเป็นแหล่งพักยาเสพติดจากเส้นทางปกติ โดยมีเส้นทางดังนี้

1. จาก อ.เชียงของ จ.เชียงราย-อ.เทิง จ.เชียงราย-อ.เชียงคำ จ.พะเยา-อ.จุน จ.พะเยา-อ.เมือง จ.พะเยา-อ.จาว จ.ลำปาง-อ.สอง จ.แพร่-อ.ร้องกวาง จ.แพร่-อ.เด่นชัย จ.แพร่ (จุดตรวจห้วยไร่)-จ.อุตรดิตถ์
2. เส้นทางสายเด่นชัย-ศรีสันดาลย์มุ่งหน้าไปทาง อ.ศรีสันดาลย์ จ.สุโขทัย ผ่านจุดตรวจจางยง จ.แพร่ (เส้นทางจาก อ.แม่สาย-อ.แม่จัน จ.เชียงราย-จ.พะเยา-อ.จาว จ.ลำปาง-อ.สอง-อ.ร้องกวาง อ.เด่นชัย จ.แพร่ เนื่องจากรถนำแจ้งว่า ด่านห้วยไร่มีการตรวจละเอียดจึงเลี่ยงไปใช้เส้นทาง อ.เด่นชัย จ.แพร่-ต.นาพูน จ.แพร่-อ.ศรีสันดาลย์-จ.อุตรดิตถ์)



3. ส่วนเส้นทางรองจาก อ.เวียงแก่น-อ.เทิง-อ.จุน-อ.ปง-อ.เชียงม่วน-อ.สอง (เลี้ยวคานตรวจนางฟ้า โดยใช้ถนนเส้นผ่านวิทยาลัยการอาชีพสอง) ผ่าน อ.ร่องกวาง สามแยกร่องฟอง-บ้านสวนเขื่อน-พระธาตุซ่อแฮ-อ.ท่าปลา จ.อุตรดิตถ์ แล้วเข้าสู่พื้นที่ภาคกลางต่อไป

เส้นทางที่เกี่ยวข้องโดยใช้เป็นแหล่งพักชั่วคราวได้แก่ แหล่งพัก (ชั่วคราว) ในพื้นที่ อ.เชียงของฯ โดยใช้เส้นทางจาก อ.แม่จัน-อ.เมือง-อ.เทิง จ.เชียงราย-อ.เชียงคำ จ.พะเยา-อ.จาว จ.ลำปาง-อ.สอง-อ.เมือง-อ.สูงเม่น-อ.เด่นชัย จ.แพร่และเส้นทางจาก อ.แม่จัน-อ.เมือง-อ.เทิง จ.เชียงราย-อ.เชียงคำ จ.พะเยา-อ.สองแคว-อ.ท่าวังผา เข้าแหล่งพัก (ชั่วคราว) อ.เขียงกลาง จ.น่าน-อ.ร่องกวาง-อ.เด่นชัย จ.แพร่ ซึ่งข้อแตกต่างหรือข้อค้นพบใหม่ที่มีความแตกต่างไปจากงานวิจัยดังกล่าวคือ ไม่ได้อธิบายเชิงลึกเกี่ยวกับเส้นทางลำเลียงยาเสพติด ไปสู่ภาคกลางและภาคอื่นๆ ของประเทศ



รูปที่ 2 แผนที่จังหวัดแพร่

ที่มา: จังหวัดแพร่, 2561

แต่อย่างไรก็ตามการเป็นเส้นทางผ่านของการลำเลียงยาเสพติดทำให้เกิดปัญหาในการป้องกันคือ เนื่องจากเส้นทางในจังหวัดแพร่มีความปลอดภัยสูงจึงทำให้การป้องกันเชิงจับกุมมีน้อยเพราะเส้นทางดังกล่าวไม่ได้มีพื้นที่ติดกับแนวชายแดน ใช้ถนนได้หลากหลายเส้นทางยากต่อการติดตามจับกุม มีความหละหลวมในการตั้งด่านตรวจ รวมถึงระบบข่าวกรองยังขาดประสิทธิภาพประกอบกับจำนวนเจ้าหน้าที่ประจำด่านมีน้อย เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ มีประสิทธิภาพในการทำงานอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำจึงทำให้เกิดปัญหาในการป้องกันเชิงป้องกันตามมา จึงทำให้มีแนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพในจังหวัดแพร่ซึ่งกล่าวในลำดับถัดไป

ซึ่งแนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพดังกล่าวยังสอดคล้องกับงานวิจัยของตะวันตกการฤกษ์และคณะ (2560) พบว่า การพัฒนาต้นแบบการบริหารจัดการเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามยาเสพติดของตำรวจภูธรภาค 7 ปัจจัยด้านภาวะผู้นำประกอบด้วย 4 แนวทางคือ การบริหารงานแบบมีส่วนร่วม ทักษะในการสอนงานแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ การสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่เข้มแข็งและความสามารถในการประสานงานกับหน่วยงานภายนอก รวมถึงองค์กรระหว่างประเทศ ปัจจัยด้านเจ้าหน้าที่ตำรวจประกอบด้วย 5 แนวทางคือ การพัฒนาเจ้าหน้าที่ตำรวจ การถ่ายทอดความรู้ให้แก่สมาชิกในทีม การสร้างและพัฒนา อส.ตร. เพื่อช่วยสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ การจัดประชุมระดับผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการภารกิจร่วมกัน และการพัฒนาองค์ความรู้ในการทำงาน ปัจจัยด้านงบประมาณประกอบด้วย 3 แนวทางคือ การพัฒนาระบบการจัดสรร



งบประมาณลงสู่พื้นที่ การพัฒนาเจ้าหน้าที่ตำรวจให้มีศักยภาพในการเขียน โครงการและปรับปรุงระเบียบการใช้เงินกองทุนสวัสดิการด้านยาเสพติด ปัจจัยด้านเทคโนโลยี ประกอบด้วย 4 แนวทางคือ การพัฒนาเครื่องมือและโปรแกรมประยุกต์เฉพาะทางการประชาสัมพันธ์ข้อมูลและข่าวสารการใช้ระบบตรวจสอบป้ายทะเบียนรถยนต์และการมีเครื่องมือสื่อสารที่ทันสมัยในการทำงาน ปัจจัยด้านกฎหมายประกอบด้วย 2 แนวทางคือ การศึกษาถึงปัญหาและข้อจำกัดเพื่อปรับปรุงข้อกฎหมายในการทำงานและการสร้างทีมงานที่ปรึกษาและแตกต่างจากงานวิจัยของชมัยภรณ์ ถนอมศรีเดชชัย (2559) พบว่า แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการที่สำคัญคือ เทศบาลนครควรดำเนินงานเพื่อป้องกันยาเสพติด โดยใช้เครือข่ายที่ทันสมัย เช่น อินเทอร์เน็ต สื่อสังคมและไลน์อย่างกว้างขวาง ครอบคลุมและทั่วถึงในเวลาเดียวกัน เทศบาลนครควรประสานงานหรือชักชวนภาคเอกชนหรือภาคธุรกิจเข้ามามีส่วนร่วมและตัวแบบการบริหารจัดการเพื่อป้องกันยาเสพติดของเทศบาลนครตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ยั่งยืนควรประกอบด้วย 5 ด้าน เรียงตามลำดับความสำคัญจากมากไปน้อยคือ ด้านเครือข่าย เทคโนโลยี คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ดังที่กล่าวไปแล้วในช่วงต้นการป้องกันในระดับจังหวัดควรส่งเสริมให้บุคลากรและประชาชนในจังหวัดแพร่รับรู้ถึงปัญหาของยาเสพติด ส่งเสริมโครงการครูแค (ครูตำรวจ) ให้มีประสิทธิภาพและรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ส่งเสริมการเล่นกีฬาการออกกำลังกายโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่และหน่วยงานอื่นๆ ส่งเสริมการหารายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดแพร่โดยการฝึกอาชีพ การจัดชุดปราบปรามยาเสพติดในระดับจังหวัดและการตั้งด่านตรวจยาเสพติดอย่างสม่ำเสมอ โดยสร้างความร่วมมือระหว่างตำรวจภูธรจังหวัดแพร่ หน่วยงานภายใต้สังกัดปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ภาคเอกชน ภาคประชาชนจึงจะทำให้การป้องกันมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

6. บทสรุป

จากสาเหตุและปัจจัยของปัญหาเสพติดของประชาชนในพื้นที่จังหวัดแพร่ประกอบด้วยด้านครอบครัว สังคม รายได้ ค่านิยมของสังคมและความรู้ความเข้าใจ รวมถึงสาเหตุและปัจจัยของกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดที่ต้องการดำเนินนโยบายเสพติดผ่านพื้นที่จังหวัดแพร่คือ เป็นจังหวัดที่ไม่มีขนาดใหญ่มากนักหากเทียบกับจังหวัดอื่นๆ มีความปลอดภัยและมีโอกาสถูกจับกุมได้น้อยที่สุด ไม่มีพื้นที่ติดกับแนวชายแดน ใช้น้ำมันได้หลากหลายเส้นทาง มีความหลากหลายในการตั้งด่านตรวจยาเสพติด ระบบข่าวกรองของเจ้าหน้าที่ตำรวจยังขาดประสิทธิภาพนั้นทางภาครัฐ เอกชนและภาคสังคมควรมีการบูรณาการในการกำหนดแนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในพื้นที่จังหวัดแพร่ให้เหมาะสม

7. กิตติกรรมประกาศ

บทความวิจัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาอาชญาวิทยาและการบริหารงานยุติธรรม สถาบันอาชญาวิทยาและการบริหารงานยุติธรรม วิทยาลัยรัฐกิจ มหาวิทยาลัยรังสิต ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ดร.ศศิภัทรา ศิริวาโท, ผศ.ร.ต.อ.ดร.จอมเดช ตรีเมฆและ ดร.ศุภกร ปุญญฤทธิ์ ที่ให้คำแนะนำในการทำวิจัย ให้ความรู้ ข้อชี้แนะและแนวทางในการทำวิจัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น



๘. เอกสารอ้างอิง

- กลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานจังหวัดแพร่. ยาเสพติดในจังหวัดแพร่. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา http://www.phrae.go.th/file_econ/soc/sangkom01.html. [7 กันยายน 2561].
- จังหวัดแพร่. แผนที่จังหวัดแพร่. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา <http://phrae.go.th/info/map-pr.html>. [9 ตุลาคม 2561].
- ชมัยภรณ์ ถนอมศรีเดชชัย. (2559). การบริหารจัดการเพื่อป้องกันยาเสพติดของเทศบาลนครตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ยั่งยืน. *วารสารวไลยอลงกรณ์ปริทัศน์*, 6 (3), 93-110.
- ตะวัน ตระการฤกษ์, ปรีชา หงส์ไกรเลิศและจิตภา ธิรศิริกุล. (2560). ดันแบบการบริหารจัดการเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามยาเสพติดของตำรวจภูธรภาค 7. *วารสาร มจร สังคมศาสตร์ปริทรรศน์*, 6 (2), 91-104.
- มานพ เนียรภาค. (2556). ประสิทธิภาพในการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองนครสวรรค์. วิทยานิพนธ์หลักสูตรปริญญาพุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- ศิริลักษณ์ ปัญญา. (2560). ปัจจัยเสี่ยงของการกลับไปใช้ยาเสพติดซ้ำของผู้รับการบำบัดยาเสพติดในศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแห่งหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ. การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติราชธานีวิชาการ ครั้งที่ 2 “การวิจัย 4.0 เพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน”, 161-169.
- สถาบันธัญญารักษ์. ข้อมูลการให้บริการด้านการบำบัดรักษาผู้ป่วยยาเสพติด ปีงบประมาณ 2559-2561. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา https://www.pmnidat.go.th/thai/index.php?option=com_content&task=view&id=2561&Itemid=53. [8 สิงหาคม 2561].
- สยามรัฐ. ด้านตรวจยาเสพติดห้วยไร่ จับกุมคดียาเสพติดรายใหญ่. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา <https://siamrath.co.th/n/13919>. [10 สิงหาคม 2561].
- สายสุดา สุขแสง, รัชดา ธรรมเจริญและเจตน์สฤกษ์ สังกพันธ์. (2558). ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมเสี่ยงใช้สารเสพติดของนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้นในจังหวัดสงขลา. สงขลา: มหาวิทยาลัยหาดใหญ่.
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. (2560). นโยบายที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. กรุงเทพฯ: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ.
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. (2558). แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด พ.ศ.2558-2562. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด.
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค 5. (2558). สถานการณ์ยาเสพติดพื้นที่ภาคเหนือตอนบน หัวปี 2558 และแนวโน้มในหัวปี 2559. เชียงใหม่: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค 5.
- สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์. ตำรวจภูธรจังหวัดแพร่สรุปผลการจับกุมผู้กระทำความผิดคดียาเสพติด ประจำเดือนมีนาคม 2560. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา http://thainews.prd.go.th/website_th/archive/print_news/WNSOC6004050010064. [7 กันยายน 2561].
- อัญชลี โตเอี่ยม, ปัญญรัตน์ ลาภวงศ์วัฒนา, ฌัฐกมล ชาญสาธิตพรและกนิษฐา จำรูญสวัสดิ์. (2559). ปัจจัยทำนายการเสพแอมเฟตามีนของเยาวชนในชุมชนแออัด. *วารสารพยาบาลสภากาชาดไทย*, 9 (2), 88-103.